

# МУПО

## (реформування механізму ООН у сфері прав людини – у дії)



**В європейському відділенні ООН у Женеві пройшла щорічна сесія Ради ООН із прав людини. Сесія розпочала роботу з Сегмента високого рівня. Оцінено стан здійснення механізму універсального періодичного огляду (МУПО) у галузі прав людини у 16-ти країнах. Усього за час існування даного механізму процедурою періодичного огляду було охоплено третину всіх держав світу - членів ООН. Голова Ради з прав людини посол Нігерії Мартін Іхегіан Ухомойбхі підкреслив, що даний механізм має забезпечувати справедливості оцінок ситуації з правами людини і гарантує прозорість процесу проведення огляду, а також відповідальність держав за прогрес, застій чи регрес у справі реалізації стандартів у галузі прав людини.**

Минулого року міжнародне співтовариство святкувало 60-ту річницю прийняття Загальної декларації прав людини [1]. Прийнята Генеральною Асамблеєю ООН 10 грудня 1948 року [2], Загальна декларація прав людини стала першим міжнародно-правовим актом, що проголосив основні права та вольоди людини, які підлягають загальному визнанню та забезпеченню. Положення Декларації стали стандартами у сфері прав людини, на які орієнтується кожна сучасна демократична держава при їх нормативному формулюванні та реалізації в сучасному світі.

Основною ідеєю Декларації є рівність прав і свобод людей незалежно від раси, кольору шкіри, статі, мови, релігії, політичних чи інших переконань, національного чи соціального походження, майнового чи іншого стану, а також політичного, правового або міжнародного ста-

туса країни чи території, до якої людина належить. Усі люди, зазначається у Декларації, народжуються вільними і рівними у своїй гідності та правах (стаття 1). У Декларації особливо виділяється право людини на життя, свободу та особисту недоторканність. За цим правом жодна людина не повинна зазнавати тортур або жорстоких, нелюдських чи таких, що принижують її гідність, поведження і покарання [3].

Тому посилення ефективності механізмів ООН із прав людини є головним пріоритетом у реформуванні поважної організації [4]. У доповіді Генерального секретаря ООН під назвою "При більшій свободі до розвитку, безпеки і прав людини для всіх" (березень 2005 р., А/59/2005) зазначено: "Для здійснення Організацією Об'єднаних Націй очікувань чоловіків та жінок у всьому світі - і тим па-

*„Non progredi est regredi”*

*(Не йти вперед, отже, йти назад)*

*Сенека*

че для того, щоб Організація займалася питаннями прав людини так само серйозно, як й питаннями безпеки та розвитку, державам-членам необхідно прийняти рішення про заміну Комісії з прав людини меншою за складом постійною Радою з прав людини... Створення Ради надало б правам людини більшу значущість, що відповідає верховенству прав людини в Статуті ООН" (А/59/2005, пункт 183). У цьому контексті лідери держав-учасниць Всесвітнього саміту 2005 року прийняли рішення зміцнити механізм Організації Об'єднаних Націй в сфері прав людини через створення Ради з прав людини. 15 березня 2006 р. Генеральна Асамблея ООН прийняла резолюцію щодо заснування Ради з прав лю-

дини (170 голосів - „за”, утрималися Білорусь, Іран, Венесуела, „проти” проголосували США, Ізраїль, Палау, Маршаллові острови) [5].

Передбачено заснування універсального механізму проведення періодичних оглядів, за допомогою якого кожна держава оцінюється на предмет дотримання своїх зобов'язань у сфері прав людини. Такий механізм має забезпечити рівний підхід до всіх держав-членів і запобігати застосуванню подвійних стандартів і дискримінації стосовно певних країн. Механізм періодичних колегіальних оглядів доповнює процедури звітності держав відповідно до договорів із прав людини, в яких вони беруть участь. Колегіальний огляд представляє собою процес, у



**1 вересня минулого року розпочався чотирирічний термін нинішнього Верховного Комісара ООН із прав людини Наванетхем Піллей (ПАР)**

# ПРАВО

рамках якого держави добровільно починають обговорення стану дотримання прав людини у певній країні та зачіпає весь спектр прав людини - громадянські, політичні, економічні та культурні права. Схематично механізм універсального періодичного огляду в рамках діяльності Ради з прав людини ООН можна викласти наступним чином.

## Правова основа огляду:

- Статут ООН;
- Загальна декларація прав людини;
- договори з прав людини, учасником яких є держава;
- добровільні заяви та зобов'язання держав;
- звичаєві норми міжнародного гуманітарного права.

## Принципи механізму універсального періодичного огляду:

- заохочувати універсальність, взаємозалежність і взаємопов'язаність усіх прав людини;
- виступати у ролі механізму співробітництва, що ґрунтується на об'єктивній і надійній інформації та на інтерактивному діалозі;
- забезпечувати універсальне охоплення всіх держав і рівне ставлення до них;
- бути міжурядовим процесом, що керується членами ООН і орієнтованим на прийняття конкретних заходів;
- забезпечувати повну участь країни, яка проходить огляд;
- доповнювати, але не дублювати інші механізми з прав людини, тим самим забезпечуючи "додаткову вартість";
- відбуватися на об'єктивній, транспарентній, невібірковій, конструктивній, неконфронтаційній та неполітизованій основі;
- не бути надто обтяжливим для відповідної держави та порядку денного Ради;
- не послаблювати потенціал Ради щодо реагування на невідкладні ситуації в галузі прав людини;

- повністю інтегрувати тендерну перспективу;
- враховувати рівень розвитку та специфіку країн, не завдаючи шкоди зобов'язанням, які випливають з елементів, що становлять основу огляду;
- забезпечувати участь усіх зацікавлених сторін, включаючи неурядові організації та національні правозахисні установи.

## Цілі механізму універсального періодичного огляду:

- покращувати становище у сфері прав людини на місцях;
- виконувати обов'язки та зобов'язання держави в галузі прав людини і оцінювати позитивні зміни та проблеми, що стоять перед державою;
- зміцнювати потенціал держави і технічну допомогу певній державі на підставі її згоди;
- обмінюватися прикладами найкращої практики між державами та іншими зацікавленими сторонами;
- підтримувати співробітництво в сфері захисту прав людини;
- заохочувати всебічне співробітництво та взаємодію з Радою, іншими правозахисними органами і Управлінням Верховного комісара ООН із прав людини.

## Процес і порядок огляду

Огляд відбувається на підставі наступних документів:

- 1) національної доповіді (довідь держави, яка підлягає огляду);
- 2) інформації Управління Верховного комісара з прав людини (інформація, що міститься у доповідях договірних органів, спеціальних процедур, включаючи зауваження та коментарі даної держави);
- 3) додаткової інформації, що надана зацікавленими сторонами (резюме цієї інформації готує УВКПЛ).

Документи мають бути підготовлені за шість тижнів до проведення МУПО

робочою групою (розповсюджуються шести офіційними мовами ООН).

## Порядок проведення МУПО

Проведення МУПО робочою групою (47 держав-членів), яку очолює Голова Ради з прав людини.

Для підготовки доповіді робочої групи створюється трійка доповідачів від різних регіональних груп.

На пленарному засіданні Ради заслуховується підсумковий документ (довідь із коротким викладенням рекомендацій і добровільних зобов'язань відповідної держави)

## Зміст підсумкового документа:

- об'єктивна оцінка стану дотримання прав людини у державі, включаючи позитивні зрушення і виклики, які стоять перед нею;
  - приклади найкращої практики;
  - наголос на співробітництво з метою захисту прав людини;
  - рекомендації щодо надання технічної допомоги;
  - добровільні обіцянки та зобов'язання, взяті на себе державою, яка проходила огляд.
- В огляді та інтерактивному діалозі можуть брати участь держави-спостерігачі.

Слід зазначити, що Рада

має швидко реагувати стосовно надзвичайних ситуацій у сфері прав людини (пункт і резолюції ГА ООН 60/251). Прикладом такого реагування є позиція Ради щодо ситуації у М'янмі. У жовтні 2007 р. в Женеві відбулася спеціальна сесія Ради з прав людини, присвячена ситуації в цій країні. Рада шляхом консенсусу ухвалила резолюцію, в якій рішуче було засуджено насильницькі репресії щодо мирних демонстрантів, і закликала владу М'янми терміново звільнити заарештованих і затриманих учасників протестів і політичних в'язнів.

Отже, однією із основних переваг новоствореної Ради є механізм проведення універсальної періодичної перевірки, який дозволить вдосконалити параметри оцінки та одночасно із цим сприятиме наданню більшої допомоги тим державам, які її потребують для належного дотримання своїх зобов'язань. Новостворена Рада з прав людини як один з компонентів правозахисної діяльності ООН має розглядатися як інституція, головне призначення якої полягає в ефективній координації та інтеграції діяльності у сфері прав людини в рамках системи ООН.

*Ігор ДМИТРИЧЕНКО,*

*завідувач кафедри правознавства Гуманітарного інституту Національного університету кораблебудування ім. адмірала Макарова, кандидат юридичних наук, доцент (м. Миколаїв)*

## Список використаної літератури

1. Загальна декларація прав людини // Права людини і професійні стандарти для юристів у документах міжнародних організацій. - К.: Сфера, 2002. - С 9-12.
2. Права людини. Підручник. - К.: Видавництво "Право", 1997. - С 63-68.
3. Права людини та професійні стандарти для юристів у документах міжнародних організацій. - К.: Сфера, 2002. - С. 12.
4. Азаров А., Ройтер В., Хюфнер К. Защита прав человека. Международные и российские механизмы. - М.: Московская школа прав человека, 2000. - С. 19-23.
5. Совет по правам человека. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей// Генеральная Ассамблея ООН. Шестидесятая сессия. 72-е пленарное заседание. -15 марта 2006. - А/КЕБ/60 /251.